



ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ПАЛКИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

РЕШЕНИЕ

от 28.11.2025 г № 43

(принято на четвертой сессии Собрания депутатов
Палкинского муниципального округа первого созыва)
рп Палкино

**Об утверждении Положения о территориальном
общественном самоуправлении в Палкинском муниципальном округе**

В соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Уставом Палкинского муниципального округа Псковской области, Собрание депутатов Палкинского муниципального округа **РЕШИЛО:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о территориальном общественном самоуправлении в Палкинском муниципальном округе.

2. Признать утратившими силу Положение о территориальном общественном самоуправлении в городском поселении «Палкино», утвержденное решением Собрания депутатов городского поселения «Палкино» от 06.12.2017 г. №71, Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Палкинская волость», утвержденное решением Собрания депутатов сельского поселения «Палкинская волость» от 25.12.2017 г. № 82, Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Качановская волость», утвержденное решением Собрания депутатов сельского поселения «Качановская волость» от 21.11.2017 г. № 101, Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Новоуситовская волость», утвержденное решением Собрания депутатов сельского поселения «Новоуситовская волость» от 17.11.2017 г. № 69, Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Черская волость», утвержденное решением Собрания депутатов сельского поселения «Черская волость» от 05.12.2017 № 60.

3. Опубликовать настоящее решение в сетевом издании «Нормативные правовые акты Псковской области <http://pravo.pskov.ru> и разместить на официальном сайте Палкинского муниципального округа <http://palkino.gosuslugi.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Председатель Собрании депутатов
Палкинского муниципального округа

П.В. Ковалев

Глава Палкинского
муниципального округа

О.С. Потапова

Утверждено
решением Собрания
депутатов Палкинского
муниципального округа
от № 28.11.2025 г. № 43

**Положение
о территориальном общественном самоуправлении
в Палкинском муниципальном округе**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение определяет порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) в Палкинском муниципальном округе с целью широкого участия жителей в выдвигании инициатив, в выработке и принятии решений по вопросам местного значения, затрагивающим интересы населения, сочетания интересов населения соответствующей территории и интересов всего Палкинского муниципального округа, гласности и учета общественного мнения.

1.2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

1.2.1. ТОС – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Палкинского муниципального округа Псковской области для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения непосредственно или через создаваемые ими органы ТОС.

1.2.3. Собрание (конференция) ТОС (далее - собрание (конференция)) - собрание граждан, проживающих в границах, на которых осуществляется ТОС, либо их представителей для обсуждения и принятия коллегиальных решений по вопросам организации деятельности ТОС и осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

1.2.4. Инициативная группа – группа граждан, проживающих на территории Палкинского муниципального округа Псковской области, имеющих право на участие в ТОС и объединившихся в целях созыва учредительного собрания (конференции) по созданию ТОС, в количестве не менее 5 человек.

1.2.5. Устав ТОС – учредительный документ ТОС, принятый гражданами на учредительном собрании (конференции) и зарегистрированный в порядке, установленном Уставом Палкинского муниципального округа Псковской области и настоящим Положением.

1.3. Территориальное общественное самоуправление является составной частью системы местного самоуправления, служит реализации принципов

народовластия на территории местного сообщества и призвано обеспечить развитие инициативы и расширение возможностей самостоятельного решения населением вопросов социально-экономического развития соответствующей территории, укрепление гарантий реализации прав и свобод граждан.

1.4. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в муниципальном округе непосредственно населением путем проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов ТОС.

1.5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления в Палкинском муниципальном округе в порядке, установленном решением Собрания депутатов Палкинского муниципального округа.

1.6. Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

1.7. Правовую основу территориального общественного самоуправления составляют:

1.7.1 Конституция Российской Федерации;

1.7.2. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

1.7.3. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

1.7.4. иные областные законы и нормативные правовые акты органов государственной власти;

1.7.5. Устав Палкинского муниципального округа;

1.7.6. иные правовые акты органов местного самоуправления Палкинского муниципального округа;

1.7.7. настоящее положение.

1.8. Основными принципами осуществления территориального общественного самоуправления являются:

1.8.1. законность;

1.8.2. гласность и учет общественного мнения;

1.8.3. выборность и подконтрольность органов территориального общественного самоуправления;

1.8.4. участие граждан в выработке и принятии решений по вопросам, затрагивающим их интересы;

1.8.5. взаимодействие с органами местного самоуправления;

1.8.6. сочетание интересов граждан, проживающих в границах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, с интересами населения всего Палкинского муниципального округа.

2. Право граждан на осуществление ТОС

2.1. Любой гражданин, достигший 16 летнего возраста, имеет право быть инициатором и участвовать в создании ТОС на той территории, где он проживает, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, проводимых ТОС, избирать и быть избранным в органы ТОС, получать информацию о деятельности ТОС.

3. Порядок установления и изменения границ территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление

3.1. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, иные территории проживания граждан. Каждая из указанных территорий проживания граждан может входить только в одно территориальное самоуправление.

3.2. Обязательными условиями создания территориального общественного самоуправления на определенной территории являются:

3.2.1. нахождение границ территорий, на которой будет осуществляться территориальное общественное самоуправление, в пределах территории Палкинского муниципального округа;

3.2.2. невозможность осуществления территориального общественного самоуправления в границах территории, на которой территориальное общественное самоуправление осуществляется другими правомочно созданными органами, без соответствующего изменения границ;

3.2.3. Земельные участки, закрепленные в установленном порядке за муниципальными и иными учреждениями, предприятиями и организациями, в состав территории, на которой действуют органы территориального общественного самоуправления, не входят.

3.3. Вопрос об объединении территориальных общественных самоуправлений, граничащих между собой, предварительно решается на собрании, конференции граждан каждого из объединяющихся территориальных общественных самоуправлений. Одновременно на указанных собраниях, конференциях граждан принимается решение по границам территории вновь создаваемого территориального общественного самоуправления.

3.4. Вопрос о разделении территориального общественного самоуправления решается на собрании, конференции граждан территориального общественного самоуправления по инициативе граждан, проживающих на отделяемой территории и с учетом мнения органа ТОС, если таковой создан. На указанном собрании, конференции граждан принимается решение по границам территорий территориальных общественных самоуправлений.

3.5. Объединение территориальных общественных самоуправлений и разделение территориального общественного самоуправления производится с соблюдением правил правопреемства, установленных гражданским законодательством,

в случае если существующие и вновь созданные территориальные общественные самоуправления являются юридическими лицами.

3.6. Инициативная группа по созданию территориального общественного самоуправления (далее - инициативная группа) вносит предложение по предполагаемым границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в Администрацию Палкинского муниципального округа. Внешенное предложение должно содержать перечень конкретных территорий с указанием их адресных данных.

3.7. Администрация Палкинского муниципального округа рассматривает предложения инициативной группы в соответствии с требованиями, установленными настоящим разделом, и в течение 30 дней со дня его поступления подготавливает проект решения Собрания депутатов Палкинского муниципального округа, содержащий описание границ территории создаваемого ТОС. Указанный проект решения может быть вынесен на учредительное собрание, конференцию для рассмотрения гражданами, участвующими в создании территориального общественного самоуправления, после чего направляется в Собрание депутатов Палкинского муниципального округа для принятия решения по установлению границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

3.8. Территориальное общественное самоуправление должно быть создано в установленном порядке в течение шести месяцев со дня вступления в силу решения Собрания депутатов Палкинского муниципального округа об утверждении границ территории территориального общественного самоуправления. В случае, если в указанный срок территориальное общественное самоуправление не создано, решение Собрания депутатов Палкинского муниципального округа об установлении его границ признается утратившим силу.

4. Порядок создания территориального общественного самоуправления

4.1. Территориальное общественное самоуправление учреждается по инициативе граждан, проживающих на части территории Палкинского муниципального округа Псковской области, где предполагается осуществлять ТОС.

4.2. С инициативой о создании территориального общественного самоуправления может выступить инициативная группа граждан, постоянно проживающих на данной территории, в количестве не менее 5 человек.

4.3. Для решения вопроса о создании территориального общественного самоуправления проводится собрание или конференция граждан, постоянно проживающих на территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

При численности жителей, проживающих на соответствующей территории, менее 300 человек проводится собрание граждан, при численности жителей более 300 человек – конференция граждан.

Норма представительства делегатов конференции составляет:

1 делегат от 10 - 20 жителей - при численности жителей от 300 до 500 человек;
1 делегат от 20 - 50 жителей - при численности жителей от 500 до 800 человек;
1 делегат от 50 - 70 жителей - при численности жителей от 800 до 1000 человек.

4.4. Инициативная группа вносит в Администрацию Палкинского муниципального округа предложение по границам территории создаваемого территориального общественного самоуправления в порядке, установленном разделом 3 настоящего Положения.

4.5. Инициативная группа самостоятельно определяет дату, время и место проведения учредительного собрания, конференции граждан, постоянно проживающих в границах предполагаемой территории создаваемого территориального общественного самоуправления, и не позднее, чем за 15 дней до дня проведения собрания, конференции оповещает об этом граждан.

4.6. Обеспечение правопорядка при проведении собрания возлагается на инициаторов собрания. Инициаторы собрания вправе заблаговременно обратиться в правоохранительные органы с просьбой об их участии в обеспечении правопорядка.

4.7. Инициативная группа:

4.7.1. организует проведение учредительного собрания, конференции граждан;

4.7.2. подготавливает проект повестки учредительного собрания, конференции граждан;

4.7.3. подготавливает проект Устава территориального общественного самоуправления;

4.7.4. проводит регистрацию участников учредительного собрания, конференции граждан;

4.7.5. уполномочивает своего представителя для открытия и ведения собрания, конференции граждан до избрания председательствующего и секретаря;

4.7.6. выносит на утверждение собрания, конференции граждан проект решения Собрания депутатов муниципального об установлении границ территории создаваемого территориального общественного самоуправления.

4.8. Собрания граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференции граждан считаются правомочными, если в них принимают участие не менее двух третей делегатов, избранных на собраниях граждан и представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

4.9. Участники собрания, конференции граждан избирают председательствующего и секретаря, утверждают повестку дня и регламент собрания, конференции.

4.10. Собрание, конференция граждан протоколируется. Протокол подписывается председательствующим и секретарем.

4.11. В протоколе собрания, конференции граждан в обязательном порядке указываются:

- 4.11.1. дата и место проведения собрания, конференции, количество присутствующих, сведения о председательствующем и секретаре собрания, конференции, повестка дня, содержание выступлений;
- 4.11.2. принятые решения с результатами голосования по ним;
- 4.11.3 сведения о лице, уполномоченном на участие в процедуре регистрации устава территориального общественного самоуправления, регистрацию территориального общественного самоуправления в качестве юридического лица.
- 4.12. Решение собрания, конференции граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих участников собрания, делегатов конференции.
- 4.13. Собрание депутатов Палкинского муниципального округа и Администрация Палкинского муниципального округа вправе направить своих представителей для участия в собрании, конференции граждан с правом совещательного голоса.

5. Устав территориального общественного самоуправления

- 5.1. Устав территориального общественного самоуправления является учредительным документом территориального общественного самоуправления.
- 5.2. В Уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:
- 5.2.1. территория, на которой оно осуществляется;
- 5.2.2. цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5.2.3. порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;
- 5.2.4. порядок принятия решений;
- 5.2.5. порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;
- 5.2.6. порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.
- 5.3. Дополнительные требования к Уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.
- 5.4. Устав территориального общественного самоуправления считается принятым собранием (конференцией) граждан, если за его принятие проголосовали более половины граждан (делегатов), принявших участие в собрании, конференции.
- 5.5. Регистрация Устава территориального общественного самоуправления производится в следующем порядке:
- 5.5.1. Регистрацию Устава территориального общественного самоуправления, вносимых в него изменений и дополнений организует председатель ТОС.
- 5.5.2. Устав территориального общественного самоуправления направляется уполномоченным лицом или органом управления ТОС в Администрацию Пал-

кинского муниципального округа в течение 10 календарных дней со дня его принятия.

5.5.3. Для регистрации Устава территориальным общественным самоуправлением предоставляются следующие документы:

- протокол собрания граждан (конференции) по утверждению устава ТОС;

- решение собрания об утверждении устава;

- текст устава в двух экземплярах, заверенный председательствующим на собрании (конференции), а при избрании секретаря - заверенный и секретарем, сброшюрованный и пронумерованный.

5.6. Для регистрации изменений и дополнений, внесенных в Устав территориального общественного самоуправления в Администрацию Палкинского муниципального округа, направляются:

5.6.1. заявление о регистрации изменений и дополнений, вносимых в Устав ТОС;

5.6.2. редакция Устава ТОС с внесенными в него изменениями и дополнениями в 2 экземплярах, а также на электронном носителе;

5.6.3. протокол собрания (конференции) территориального общественного самоуправления, на котором были внесены изменения и дополнения в Устав ТОС.

5.6.4. Устав территориального общественного самоуправления предоставляется с пронумерованными и прошитыми страницами с подписью лица, уполномоченного собранием, конференцией ТОС.

5.7. Протокол собрания, конференции территориального общественного самоуправления, на которых были внесены изменения и дополнения в Устав ТОС должен быть заверен подписью лица, уполномоченного собранием (конференцией) граждан, иметь прошитые и пронумерованные страницы.

5.8. Решение о регистрации Устава территориального общественного самоуправления принимается в течение 15 календарных дней со дня поступления Устава в Администрацию Палкинского муниципального округа. Решение о регистрации либо об отказе в регистрации Устава ТОС оформляется в виде постановления Администрации Палкинского муниципального округа.

5.9. Решение о регистрации Устава территориального общественного самоуправления или об отказе в его регистрации принимается на основании проверки соответствия Устава ТОС Конституции РФ, федеральному и областному законодательству, Уставу Палкинского муниципального округа, муниципальным правовым актам, требованиям к порядку принятия Устава ТОС и его регистрации.

5.10. Администрация Палкинского муниципального округа в пятидневный срок со дня принятия решения о регистрации Устава территориального общественного самоуправления направляет в орган управления ТОС копию постановления Администрации Палкинского муниципального округа о регистрации Устава и зарегистрированный Устав ТОС или копию постановления Администрации Палкинского муниципального округа об отказе в регистрации с обоснованием причин отказа.

5.11. Решение об отказе в регистрации Устава территориального общественного самоуправления может быть обжаловано в судебном порядке.

6. Полномочия территориального общественного самоуправления

6.1. К полномочиям органов территориального общественного самоуправления относятся:

6.1.1. представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории;

6.1.2. обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях, конференциях граждан;

6.1.3. осуществление хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и с использованием средств бюджета муниципального образования на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и Администрацией Палкинского муниципального округа;

6.1.4. внесение в органы местного самоуправления Палкинского муниципального округа и должностным лицам Администрации Палкинского муниципального округа проектов муниципальных правовых актов, подлежащих обязательному рассмотрению органами и должностными лицами, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

6.2. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

6.2.1. установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

6.2.2. принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

6.2.3. избрание органов территориального общественного самоуправления;

6.2.4. определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

6.2.5. утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;

6.2.6. рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

6.3. Средства из бюджета муниципального образования Палкинский муниципальный округ могут выделяться территориальному общественному самоуправлению, зарегистрированному в качестве юридического лица, в случае заключения договоров между Администрацией Палкинского муниципального округа и органами ТОС, в соответствии с которыми органы ТОС берут на себя обязательства по благоустройству территории или осуществлению иной дея-

тельности по непосредственному обеспечению жизнедеятельности населения Палкинского муниципального округа.

6.5. Средства из бюджета муниципального образования Палкинский муниципальный округ могут выделяться территориальному общественному самоуправлению в порядке, предусмотренном Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

6.6. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из бюджета муниципального образования Палкинский муниципальный округ в части, не урегулированной настоящим Положением, может устанавливаться Уставом Палкинского муниципального округа и (или) нормативными правовыми актами Собрания депутатов Палкинского муниципального округа.

7. Органы и выборные лица территориального общественного самоуправления

7.1. Основными формами осуществления территориального общественного самоуправления являются собрания, конференции граждан.

7.2. Порядок назначения и проведения собраний, конференций граждан, включая порядок избрания делегатов, в целях осуществления территориального общественного самоуправления, определяется уставом территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством.

7.3. В период между собраниями, конференциями граждан территориальное общественное самоуправление осуществляют, в случае их создания, органы и (или) выборные лица территориального общественного самоуправления.

7.4. Порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов и (или) выборных лиц территориального общественного самоуправления устанавливаются уставом территориального общественного самоуправления.

7.5. Органы территориального общественного самоуправления, исходя из принципов организации осуществляемых ими полномочий, их правового статуса и специфики соответствующей территории могут называться:

домовые комитеты;

уличные комитеты.

7.6. В случае осуществления территориального общественного самоуправления в пределах небольших территорий проживания граждан (подъезд многоквартирного жилого дома, жилой дом, группа индивидуальных жилых домов) уставом территориального общественного самоуправления может быть предусмотрено выборное лицо территориального общественного самоуправления (старший по подъезду, старший по дому, старший по улице).

8. Финансовые средства и собственности территориального общественного самоуправления

8.1. Органы территориального общественного самоуправления могут иметь в собственности или на ином вещном праве земельные участки, здания, строения, сооружения, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного назначения, иное имущество, необходимое для обеспечения своей деятельности.

8.2. Источниками формирования имущества ТОС являются:

8.2.1. добровольные взносы и пожертвования;

8.2.2. передача на договорной основе муниципальной собственности;

8.2.3. другие, не запрещенные законом поступления.

8.3. Порядок отчуждения собственности территориального общественного самоуправления, объем и условия осуществления правомочий собственника уполномоченным органом ТОС устанавливаются в соответствии с действующим законодательством, муниципальными правовыми актами, устанавливающими порядок выделения необходимых средств из бюджета муниципального образования Палкинский муниципальный округ, уставом ТОС.

11.4. Финансовые ресурсы территориального общественного самоуправления образуются из собственных средств, средств, полученных от хозяйственной деятельности, переданных органами местного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, отчислений от добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также иных поступлений в соответствии с законодательством.

9. Прекращение деятельности территориального общественного самоуправления

9.1. Деятельность территориального общественного самоуправления, если иное не предусмотрено уставом ТОС, прекращается по решению собрания (конференции) или по решению суда.

9.2. В случае принятия собранием (конференцией) граждан решения о прекращении осуществления деятельности территориального общественного самоуправления уполномоченный собранием орган ТОС обязан в течение 3 рабочих дней в письменной форме уведомить об этом Администрацию Палкинского муниципального округа с приложением соответствующего решения.

9.3. На основании представленных в соответствии с пунктом 7.2 настоящего Положения документов, либо решения суда Администрация Палкинского муниципального округа:

- обеспечивает принятие постановления Администрации Палкинского муниципального округа о признании утратившим силу постановлений Администрации Палкинского муниципального округа о регистрации устава территориального, регистрации изменений и дополнений в него;

- обеспечивает подготовку и направление на рассмотрение Собрания депутатов Палкинского муниципального округа проекта решения собрания депутатов Пал-

кинского муниципального округа о признании утратившим силу решения Собрания депутатов Палкинского муниципального округа об установлении границ территории, на которой осуществляется территориального общественного самоуправления.

9.4. Территориальное общественное самоуправление считается прекратившим свою деятельность со дня принятия постановления Администрации Палкинского муниципального округа о признании утратившим силу постановления Администрации Палкинского муниципального округа о регистрации устава ТОС, регистрации изменений и дополнений в него.

9.5. Ликвидация территориального общественного самоуправления как юридического лица осуществляется после прекращения деятельности ТОС в порядке, установленном действующим законодательством.

10. Ответственность территориального общественного самоуправления

10.1. Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность перед гражданами, проживающими на соответствующей территории, за соблюдение требований настоящего Положения, Устава ТОС, исполнение заключенных договоров и соглашений, взятых на себя обязательств и полномочий в соответствии с Уставом ТОС.

10.2. Ответственность органов территориального общественного самоуправления перед гражданами наступает в случае нарушения ими действующего законодательства, требований настоящего Положения, Устава ТОС либо утраты этими органами или выборным лицом доверия со стороны граждан.

10.3. Основания и виды ответственности органов территориального общественного самоуправления и должностных лиц ТОС определяются действующим законодательством, Уставом ТОС.